



**Јавно комунално предузеће
“ДРУГИ ОКТОБАР”
Вршац**

Република Србија 26300 Вршац, Стевана Немање бр. 26,
Telefon: 013/440-800, Faks: 013/440-800 taster 9

www.oktobar.co.rs e mail: info@oktobar.rs

Број:01-03-1/2017._10
09.08.2017. године
ВРШАЦ

**ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ И ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ
у отвореном поступку јавне набавке – извођење радова у нискоградњи**

ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ: 01-03-1/2017

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење и измена конкурсне документације у вези са припремом понуде у отворено поступку јавне набавке: извођење радова у нискоградњи, ред. ЈН бр. 01-03-1/2017

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15), заинтересовано лице у поступку јавне набавке: **извођење радова у нискоградњи, ред. ЈН бр. 01-03-1/2017**, се дана 09.08.2017. обратило Наручиоцу са два дописа, путем електронске поште (дописи приспели ван радног времена Наручиоца дана – 08.08.2017. у 15, 41 и 15,55 часова, услед чега су исти заведени првог наредног радног дана) и то једним којим захтева додатно појашњење у вези са припремањем понуде, а другим којим указује на недостатке и неправилности у конкурсној документацији за предметну јавну набавку.

Захтев за појашњење у вези са припремањем понуде, заведен код Наручиоца под бројем: 01-03-1/2017._9, од 09.08.2017.

Допис којим указује на недостатке и неправилности у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, заведен код Наручиоца под бројем: 01-03-1/2017._8, од 09.08.2017.

I Питање заинтересованог лица:

I U konkursnoj dokumentaciji za predmetnu javnu nabavku određena je obaveza ponuđača da kao sredstvo obezbeđenja za ozbiljnost ponude i u slučaju zaključenja ugovora, kao sredstvo obezbeđenja za dobro izvršenje posla i otklanjanje nedostataka u garantnom roku dostavi blanko solo menice.

Pitanje I:

Da li je moguće da ponuđač umesto menica kao sredstvo finansijskog obezbeđenja dostavi bankarsku garanciju u vrednosti i sa rokovima kako je predviđeno konkursnom dokumentacijom?

Kao objašnjenje postavljenog pitanja, ponuđač navodi da je članom 12. stav 3. Pravilnika o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki i načinu dokazivanja ispunjenosti uslova („Službeni glasnik RS“ br. 29/2013 i 104/2013), kao jedno od mogućih sredstava obezbeđenja navedena bankarska garancija, jednako kao što je to i menica. Napominjemo da je dostavljane bankarske garancije takođe povoljnije za naručioca jer pruža veću zaštitu u obezbeđenju ispunjenja obaveza ponuđača. Naručilac bankarsku garanciju može naplatiti, bez obzira na likvidnost ponuđača, odnosno bez obzira da li je račun ponuđača u blokadi ili nije, što sa menicom nije slučaj.

Одговор Наручиоца:

Наручилац врши измену Конкурсне документације у Поглављу VII – Упутство понуђачима како да сачине понуду, под тачком 13 – Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима финансијског обезбеђења испуњења обавеза понуђача, **тако да сада гласи:**

"13. ПОДАЦИ О ВРСТИ, САДРЖИНИ, НАЧИНУ ПОДНОШЕЊА, ВИСИНИ И РОКОВИМА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА ИСПУЊЕЊА ОБАВЕЗА ПОНУЂАЧА:

Финансијска гаранција за озбиљност понуде

1. Бланко соло меница као средство обезбеђења за озбиљност понуде

Меница се доставља УЗ ПОНУДУ. У супротном понуда ће бити одбијена као неприхватљива.

Рок важења менице је 30 дана дуже од дана истека рока важења понуде.

Меница мора бити регистрована у Регистру меница и овлашћења НБС, а као доказ понуђач уз меницу доставља копију Захтева за регистрацију менице оверену од пословне банке или извод из регистра НБС (резултат претраге регистра меница и овлашћења НБС).

Уз меницу се доставља попуњено и оверено менично овлашћење, са роком важења 30 дана дуже од дана истека рока важења понуде (Образац 6) и копија картона депонованих потписа који је издат од стране пословне банке коју понуђач наводи у меничном овлашћењу.

Меница се издаје на износ од 2% од вредности понуде (без ПДВ-а).

Уколико, из било ког разлога, дође до продужење рока важења понуде, обавеза је понуђача је да обезбеди продужење важења меничног овлашћења и то најмање за онолики број дана за који број дана је продужен рок важења понуде.

Наручилац може да активира средство обезбеђења за озбиљност понуде у износу од 2% од вредности понуде (без ПДВ-а) у случају:

- да понуђач повуче своју понуду током периода важења понуде (назначено од стране понуђача у обрасцу понуде);

- да понуђач, након што је обавештен о прихватању понуде од стране Наручиоца, у току периода важења понуде не потпише или одбије да потпише уговор или не достави средство обезбеђења за добро извршење посла уз уговор.

Средство обезбеђења за озбиљност понуде биће враћено изабраном понуђачу након потписивања уговора и достављања средства обезбеђења за добро извршење посла, на писмени захтев.

Средство обезбеђења за озбиљност понуде биће враћено осталим понуђачима, на њихов писмени захтев, након закључења уговора.

Финансијска гаранција за добро извршење посла

2. Бланко соло меница као средство обезбеђења за добро извршење посла

Меница се доставља истовремено са закључењем УГОВОРА. У супротном сматраће се да је понуђач одбио да закључи уговор, у ком случају Наручилац може да активира средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде.

Рок важења менице је 30 дана дуже од дана истека рока важења уговора/гарантног рока, односно рока за коначно извршење уговорне обавезе.

Меница мора бити регистрована у Регистру меница и овлашћења НБС, а као доказ уз меницу доставља копију Захтева за регистрацију менице оверену од пословне банке или извод из регистра НБС (резултат претраге регистра меница и овлашћења НБС).

Уз меницу се доставља попуњено и оверено менично овлашћење, са роком важења 30 дана дуже од дана истека рока важења појединачног уговора (Образац 7) и копија картона депонованих потписа који је издат од стране пословне банке коју понуђач наводи у меничном овлашћењу.

Меница се издајена износ од 10% од вредности уговора (без ПДВ-а).

Уколико, из било ког разлога, дође до продужење рока важења уговора, обавеза је понуђача је да обезбеди продужење важења меничног овлашћења и то најмање за онолики број дана за који број дана је продужен рок важења уговора.

Наручилац може да активира средство обезбеђења за добро извршење посла у износу од 10% од вредности уговора (без ПДВ-а) у случају:

- да понуђач не извршава уговорене обавезе под уговореним условима, у уговореном року и на уговорени начин, уколико се повреде понављају и поред писменог упозорања Наручиоца.

- уколико Понуђач у току трајања гарантног рока, у примереном року који одреди Наручилац, по рекламацији Наручиоца, не отколни недостатке, односно не усклади квалитет изведених радова са захтевима Наручиоца.

Средство обезбеђења за добро извршење посла биће враћено изабраном понуђачу са којим је закључен уговор, након истека рока важења уговора/гарантног рока, односно рока за коначно извршење уговорне обавезе. на писмени захтев.

ИЛИ

„Понуђач може као Средства финансијског обезбеђења доставити и оригинал банкарске гаранције:

За озбиљност понуде: Оригинална банкарска гаранција за озбиљност понуде мора бити неопозива, на први позив наплатива, без приговора, на износ од 2% од вредности понуде без ПДВ-а, са роком важења 30 дана дуже од истека рока важења понуде (рок важења понуде одређује понуђач и не може бити краћи од 60 дана од дана отварања понуда. Рок се рачуна од дана отварања понуда). Банкарска гаранција за озбиљност понуде се доставља уз понуду;

За добро извршење посла: Оригинална банкарска гаранција за добро извршења посла мора бити неопозива, на први позив наплатива, без приговора, на износ од 10% од уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важења 30 дана дуже од истека рока важења уговора/гарантног рока, односно рока за коначно извршење уговорне обавезе. Банкарска гаранција се доставља у року од 10 дана од дана закључења уговора. Понуђач уз понуду доставља Писмо о намерама банке да ће у случају да понуђач закључи уговор о јавној набавци издати оригинал банкарску гаранцију, неопозиву, на први позив наплативу, без приговора, са роком важења 30 дана дуже од истека рока важења уговора/гарантног рока, односно рока за коначно извршење уговорне обавезе.

Банкарске гаранције се реализују на исти начин и под истим условима као и менице."

II Учени недостаци и неправилности од стране заинтересованог лица:

U konkursnoj dokumentaciji u poglavlju III USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE IZ ČL. 75. I 76. ZJN I UPUTSTVO KAKO SE DOKAZUJE ISPUNJENOST TIH USLOVA na strani 7/39 u DODATNIM USLOVIMA delu KADROVSKI KAPACITET navodi se da Ponuđač u momentu podnošenja ponude ima zaposlenih ili angažovanih najmanje 5 (pet) lica koji su osposobljeni za obavljanje poslova neophodnih za izvršenje predmeta nabavke. Ispunjenost ovog uslova Ponuđač dokazuje dostavljanjem kopije ugovora o radu/angažovanju za lica osposobljena za izvršenje predmeta nabavke i kopiju uverenja/certifikata/potvrde o stručnom ispitu ili sl. dokument kojim se nedvosmisleno dokazuje osposobljenost rukovalaca finišerom, valjkom ili vibropločom, mašinom za zagrevanje i prskanje bitumenske emulzije i mašinom za zalivanje pukotina, kao važeća saobraćajna dozvola za vozača kamiona.

Odlukom o jedinstvenom kodeksu šifara za unošenje i šifriranje podataka u evidencijama u oblasti rada (Sl.glasnik SRJ br.9/98 i 25/2000, Sl. Glasnik RS br. 15/2010) propisuje se Jedinstveni kodeks šifara za unošenje i šifriranje podataka u evidencijama u oblasti rada i Jedinstveni kodeks šifara sadrži između ostalog šifre za zanimanja, vrstu stručne spreme, stepen stručne spreme i posebna znanja i veštine. Na osnovu ove Odluke i Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja vodi evidenciju zanimanja i stepena stručne spreme prilikom prijava na osiguranje zaposlenih lica. (M-obrasci!)

Odluka o jedinstvenom kodeksu šifara za unošenje i šifriranje podataka u evidencijama u oblasti rada u delu ŠIFARNIK ZANIMANJA I STRUČNE SPREME u poglavlju IX GEODEZIJA I GRAĐEVINARSTVO ima samo zanimanje Pomoćni rukovalac jednostavnih građevinskih mašina i Rukovalac jednostavnih građevinskih mašina i nema registrovano nijedno drugo zanimanje za koje bi se mogao dobiti sertifikat u kome bi se eksplicitno moglo navesti da je imenovani rukovalac finišerom, rukovalac valjkom ili vibro –pločom, rukovalac mašinom za zagrevanje i prskanje bitumenske emulzije i rukovalac mašinom za zalivanje pukotina. Zahtev za dostavljanjem sertifikata za zanimanje koje se ne može registrovati u evidencijama u oblasti rada niti se može izvršiti prijava na osiguranje za zaposlenog sa zanimanjem npr. rukovalac mašinom za zagrevanje i prskanje bitumenske emulzije, za koje ne postoji ni mogućnost registrovanja u delu kojim se definišu posebna znanja i veštine zaposlenih, NIJE u skladu sa članom 10 stav.2 Zakona o javnim nabavkama.

Izdavanje određenog uverenja o stručnoj osposobljenosti, pretpostavlja da u obrazovnom sistemu postoji obrazovna institucija koja u svom profilu ima i **školoвање за zanimanje** npr. rukovalac mašinom за zagревање и прскање битуменске емулзије. Колико смо упознати са образовањем по средњим школама и образовним установама које поседују акредитацију за стручно осposoblјавање кадрова за занимања у грађевинарству, које би једине биле надлежне за издавање оваквог или неког сличног уверења, такав профил образовања не постоји.

Rukovaoci грађевинских машина могу да поседују сертификате односно дипломе којима се потврђује да су стручно осposoblјени за одређено **zanimanje које постоји у образовном систему**, а у складу са Одлуком о јединственом кодексу шифара за уношење и шифрање података у евиденцијамa у области рада (Sl.Glasnik SRJ br.9/98 и 25/2000, Sl. Glasnik RS br. 15/2010) zanimanje је: Помоћни руковаолац једноставних грађевинских машина и Руковаолац једноставних грађевинских машина.

Чланом 10 Закона о јавним набавкама предвиђена је обавеза Наручиоца да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. **Наручилац не може онемогућавати учешће понуђача неоправданом употребом дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.**

Што се тиче захтева да понуђач достави саобраћајну дозволу за вођача, претпостављамо да се ради о грешци и вероватно понуђач треба да достави вођачку дозволу за једног вођача камиона, али и грешку треба исправити.

Сматрамо да је овакво одређивање Услова за ову јавну набавку противно закону и на основу свега горе наведеног, **[REDACTED]** као заинтересовано лице у овом поступку јавне набавке сматра да Наручилац мора да промени услове у конкурсној документацији, па предлаже Наручиоцу да отклони неправилности на које је ukazано овим дописом и измени конкурсну документацију за јавну набавку број: 01 -03-1/2017 за **IZVOĐENJE RADOVA U NISKOGRADNJI.**

Одговор Наручиоца:

Наручилац врши измену Конкурсне документације у Поглављу III –Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. ЗЈН и Упутство како се доказује испуњеност тих услова, у делу Додатних услова/Кадровски капацитет/Начин доказивања на начин да се брише "Копија уверења/серфтиката/потврде о стручном испиту или сл. документ којим се недвосмислено доказује оспособљеност руковаолаца финишером, ваљком или вибро-плочом, машином за загревање и прскање битуменске емулзије и машином за заливање пукотина, као и важећа саобраћајна дозвола за возача камиона", тако да тражени услов у погледу кадровског капацитета и начина његовог доказивања **сада гласи:**

Р.бр.	ДОДАТНИ УСЛОВИ	НАЧИН ДОКАЗИВАЊА
1.	ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ	Потврда/Референца (Образац 9)
	Да је понуђач у било ком периоду од претходних 3 (три) година (2016, 2015, 2014), у уговореном року и квалитету извео радове, који су предмет јавне набавке, односно радове који одговарају предметну јавне набавке у вредности од минимум 8.000.000,00 динара без ПДВ-а (збирно).	
2.	ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ	<p>- За машине- набављене до 31.12.2016. године – пописна листа или аналитичке картице основних средстава, на којима ће маркером бити означена тражена техничка опрема</p> <p>- За машине -набављене од 01.01.2017. године рачун и отпремница.</p> <p><i>Напомена: Уколико понуђач није</i></p>
	<p>Да понуђач у моменту подношења понуде располаже (у својини, по основу уговора о закупу, лизингу, пословно - техничкој сарадњи и сл.) са машинама за угрању асфалтне масе и то минимум:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 (један) финишер - 1 (један) ваљак или вибро-плоча - 1 (једаном) машином за загревање и прскање битуменске 	

	<p>емулзије</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 (једном) машином за заливање пукотина - 1 (једним) камионом носивости минимум 8т 	<p><i>власник средстава, потребно је да достави копију доказа о правном основу коришћења (уговор о закупу, лизингу, уговор о пословно-техничкој садарњи...)</i></p> <p>- За камион, доставља се и копија очитане важеће саобраћајне дозволе и копија одштампане слике регистрационе налепнице камиона из које се види регистрациони број камиона и датум истека важења регистрације.</p> <p><i>Напомена: Уколико понуђач није власник камиона, потребно је да достави копију доказа о правном основу коришћења (уговор о закупу, уговор о лизингу, уговор о пословно-техничкој садарњи...)</i></p>
<p>3.</p>	<p style="text-align: center;">КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ</p> <p>Да понуђач у моменту подношења понуде има запослена или ангажована следећа лица:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Најмање 1 (једно) лице дипломираног инжењера грађевинарства са важећом лиценцом 410 и/или 412 и/или 415 и/или 418 и/или инжењера грађевинарства/струковни инжењер грађевинарства са важећом лиценцом 712 и/или 812 2. Најмање 5 (пет) лица који су оспособљени за обављање послова неопходних за извршење предмета набавке. 	<p>1. Копије уговора о раду/ангажовању (за дипл. инж. грађ./инжењера грађевинарства/струковни инжењер грађевинарства);</p> <p>- Копије Лиценце, са потврдом ИКС да је иста важећа;</p> <p>2. Копија уговора о раду/ангажовању за лица оспособљена за извршење предмета набавке;</p>

У вези са напред наведеним, Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације (у свим њеним Поглављима на које се предметне измене односе) и објавиће пречишћени текст, у којем ће све извршене измене бити видно обележене.

У осталом делу Конкурсна документација у поступку јавне набавке број 01-03-1/2017 остаје непромењена.

Имајући у виду напред наведено, а ценећи да је Наручилац измену Конкурсне документације објавио дана 09.08.2017. године, као и да је рок за подношење понуда - 18.08.2017. до 12,00 часова, Наручилац није имао обавезу да продужи рок за подношење понуда, будући да предметна измена **није** извршена 8 (осам) или мање дана пре истека рока за подношење понуда.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ