



**Јавно комунално предузеће  
“ДРУГИ ОКТОБАР”  
Вршац**

Република Србија 26300 Вршац, Стевана Немање бр. 26,  
Telefon: 013/440-800, Faks: 013/440-800 taster 9

[www.oktobar.co.rs](http://www.oktobar.co.rs) e mail: [info@oktobar.rs](mailto:info@oktobar.rs)

Број: 01-01-37/2017-9  
23.11.2017. године  
ВРШАЦ

**ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ И ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

**ПРЕДМЕТ:** Додатно појашњење и измена конкурсне документације у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке добара: **Набавка топловодног котла и гасног горионика са пратећом опремом за потребе ЈКП „Други октобар“ Вршац Стевана Немање 26, редни број набавке 01-01-37/2017.**

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15), заинтересована лица у поступку јавне набавке: Набавка топловодног котла и гасног горионика са пратећом опремом за потребе ЈКП „Други октобар“ Вршац, редни број набавке 01-01-37/2017, обратила су се Наручиоцу са захтевима за појашњењем у вези са припремањем понуде. Захтев број 01-01-37/2017-7, од 21.11.2017. и Захтев број 01-01-37/2017-8, од 22.11.2017

**Питања заинтересованих лица и одговор Комисије:**

**I. Питање заинтересованог лица из Захтева број 01-01-37/2017-7, од 21.11.2017.**

1. **Naručilac je naveo da je rok za predaju i otvaranje ponuda 24.11.2017. godine, što je 8 dana od dana postavljanja konkursne dokumentacije na portalu za javne nabavke. S druge strane, Naručilac je na strani 3/40 konkursne dokumentacije naglasio da „ukoliko je dokument iz postupka javne nabavke dostavljen od strane ponuđača izvan radnog vremena Naručioca (od 07.00 do 15.00 časova od ponedeljka do petka – str. 3/40), smatraće se da je dostavljen prvog narednog radnog dana.“ S tim u vezi nije jasno zašto Naručilac potencijalne Ponuđače stavlja u neravnopravan položaj u odnosu na sebe kao Naručioca i koristi duple aršine – jedne za svoje zaposlene, a druge za zaposlene Ponuđača. Ukoliko je Naručilac odlučio da se po prethodno iznešennom principu odnosi prema dokumentima dostavljenim od strane Ponuđača, ne postoji niti jedan valjan razlog da se na isti način ophodi i prema svojim dokumentima. U skladu sa prethodno iznetim potrebno je da se rok za predaju ponuda Ponuđača i javno otvaranje pomeri sa petka 24.11.2017. godine na ponedeljak 27.11.2017. godine kako bi Ponuđači imali priliku da postave sva pitanja u vezi sa konkursnom dokumentacijom i pripreme ponude. U skladu sa čl. 99 ZJN „Rok za podnošenje ponuda u postupku javne nabavke male vrednosti ne može biti kraći od osam dana od dana objavljivanja poziva za podnošenje ponuda“. S obzirom da je oglas za javnu nabavku postavljen na portalu za javne nabavke 16.11.2017. godine u 19:05, u skladu sa članom 99 ZJN najraniji rok za otvaranje ponuda može biti samo 24.11.2017. godine u 19:06, a pošto je tada već uveliko završeno radno vreme Naručioca, sledeći datum za podnošenje i otvaranje ponuda može biti samo ponedeljak 27.11.2017. godine u 07.00 časova, a sve u skladu sa čl.99 ZJN.**
2. **U skladu sa čl. 63, stav 3 ZJN Naručilac je u obavezi da Ponuđaču odgovori na pitanje u roku od 3 dana od dana prijema zahteva i odgovor objavi na Portalu javnih nabavki i na svojoj internet stranici, dakle tri dana, a ne 3 radna dana kako je to naručilac precizirao u svojoj konkursnoj dokumentaciji na strani 3/40 u delu *Komunikacija u postupku.***

3. Članom 71. Stav 2 ZJN propisano je da je „Naručilac dužan da propiše obavezno tehničkih standarda pristupačnosti za osobe sa invaliditetom, odnosno da tehničko rešenje bude pristupačno za sve korisnike“. U konkursnoj dokumentaciji Naručilac je na strani 9/40 napisao: „Ponuđač je u obavezi da shodno članu 71. Stav 2 ZJN poštuje tehničke standarde pristupačnosti za osobe sa invaliditetom.“ Ovdje je u pitanju kotlarnica za koju nije poznato kakav je prilaz i da li postoji lift kojim se stiže u kotlarnicu ili je potrebno da se ide stepenicama; takođe nije poznato da li stepenice imaju deo koji je omogućava osobama sa invaliditetom da se njima spuštaju ili ne, itd. Dakle, Naručilac nigde nije naveo specifikaciju na koji se način stiže do kotlarnice, da li je potrebno da se izvedu određeni građevinski radovi kako bi se omogućio pristup osobama sa invaliditetom, nije tražio obavezan obilazak kotlarnice, niti bilo šta drugo čime bi ispunio svoju zakonsku obavezu propisanu članom 71. Stav 2. Stoga, uopšte nije jasno šta je Naručilac želeo da postigne prethodno citiranom rečenicom, osim da navodno zaštiti sebe kao Naručioca, a potencijalnog Ponuđača da stavi u nezavidan položaj jer mu nije objasnio šta tačno traži od njega ovim zahtevom kako bi Ponuđač mogao da mu da za to adekvatnu cenu. Takođe nigde u delu konkursne dokumentacije *Obrazac ponude sa strukturom cene* str. 17/40 i 18/40 nije predvideo da Ponuđač stavi cenu za pravljenje potrebnog prilaza za osobe sa invaliditetom.

U skladu sa napred ukazanim, molimo da pojasnite navedeno i izmenite konkursnu dokumentaciju kako bismo na osnovu iste mogli da pripremimo i dostavimo prihvatljivu i odgovarajuću ponudu.

4. U delu II *Vrsta, tehničke karakteristike (specifikacije), kvalitet, količina i opis dobara, način sprovođenja kontrole i obezbeđivanja garancije kvaliteta, rok isporuke* str. 4-8/40 Naručilac je izneo ceo niz nelogičnih zahteva.

Za kotao koji traži Naručilac je na nekoliko mesta, pa i na strani 8/40 propisao da je potrebno da kotao poseduje CE-0085 oznaku usaglašenosti.

CE znak ne zamenjuje Srpski znak usaglašenosti.

Srpski znak usaglašenosti se, u skladu sa tehničkim propisom, uvek stavlja na proizvode koji se plasiraju na tržište ili upotrebu u Republici Srbiji, bez obzira da li je na taj proizvod već stavljen CE znak. To znači da na isti proizvod mogu biti stavljeni oba znaka. Ovo važi kako za uvozne proizvode, tako i za domaće proizvode koji se istovremeno prodaju i u Republici Srbiji i Evropskoj uniji. Naime, u Evropskoj uniji CE znak je obavezni znak usaglašenosti, bez obzira na poreklo proizvoda.

Zakonom o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti ("Službeni glasnik RS", broj 36/09) propisano je da proizvođač stavlja znak usaglašenosti na proizvod koji je usaglašen sa tehničkim propisom ako je to utvrđeno tehničkim propisom.

Izgled srpskog znaka usaglašenosti uređen je čl. 30. do 33. Uredbe o načinu sprovođenja ocenjivanja usaglašenosti, sadržaju isprave o usaglašenosti, kao i obliku, izgledu i sadržaju znaka usaglašenosti ("Službeni glasnik RS", br. 98/09 i 23/17).

Sve ovo i još puno informacija na temu odnosa CE znaka i srpskog znaka usaglašenosti može se naći na sledećim sajtovima Republike Srbije:

<http://www.tehnis.privreda.gov.rs/sr/pitanja-i-odgovori.html>

<http://www.pks.rs/CEznak.aspx?ID=1909>

Sve ove iste karakteristike Naručilac traži i za Gorionik i za Hemijsku pripremu vode.

Dakle, Naručilac je propisujući evropske ocene usaglašenosti direktno prekršio odredbe Zakona o tehničkih zahtevima za proizvode i ocenjivanje usaglašenosti („Sl. Glasnik RS“, br. 36/09), kao i Uredbu o načinu sprovođenja ocenjivanja usaglašenosti, sadržaju isprave o usaglašenosti, kao i obliku, izgledu i sadržaju znaka usaglašenosti („Sl. Glasnik RS“, br. 98/09 i 23/17).

Kada se baci samo letimičan pogled na opis Tehničkih karakteristika traženih dobara uistinu se stiče utisak da je ceo ovaj deo posvećen u suštini reklamiranju Weishsupt-ovih gorionika, Viessmann-ovih kotlova i TopSoftner Junior MaxiBoss omekšivača vode. Ceo ovaj utisak definitivno dolazi do izražaja kada se vidi koliki je rok Naručilac predvideo za izvođenje ovog posla – maksimum 10 dana od dana zaključenja ugovora (str. 9/40). Rok od 10 dana je rok koji je dovoljan da se izvede montaža tražene opreme u objektu Naručioca, ali ne i da se tražena dobra proizvedu. Dobra koja su tražena ovom konkursnom dokumentacijom su po svojoj strukturi specifična i rade se po narudžbini. Odnosno, nije moguće da neki proizvođač ima tek tako na lageru kotao od 2MW koji se ovde traži. Da bi se ovako sulud rok ispoštovao potrebno je da je za ovaj posao znalo neko pravno lice daleko pre objavljivanja predmetne konkursne dokumentacije, a da je sama konkursna dokumentacija sačinjena isključivo i samo da bi se ispoštovala zakonska procedura. Sve ovo je u direktnom sukobu sa čl. 10 ZJN čiji je smisao kako da omogući što veću konkurentnost, tako i što povoljniju cenu Naručiocu.

Sem toga Naručilac u celokupnoj dokumentaciji polazi od toga da su dobra koja je potrebno ugraditi ino porekla kao da ne postoji niti jedna domaća firma koja može da proizvede tražena dobra. Ovom prilikom ukazujemo da Naručilac nije ispoštovao ni čl. 86. stav 4 ZJN po kome roba domaćeg porekla ima prednost u odnosu na robu ino porekla u ceni pa nije pomenuti član ni na koji način pomenio u svojoj konkursnoj dokumentaciji.

5. U okviru *Dodatnih uslova* str. 10/40 pod tačkom 1.1 konkursne dokumentacije Naručilac traži da je ponuđač u prethodne 3 godine izvršio isporuku i ugradnju minimum 5 (pet) gasnih gorionika na kotlovima nazivne snage 1-4MW u Republici Srbiji. Ovakav dodatni uslov je diskriminatorski i u suprotnosti sa čl. 10 ZJN jer je Naručiocu potreban 1 (jedan) gorionik, pa nije jasno zašto traži od Ponuđača da je isporučio čak 5 u poslednje 3 godine. Ovakav dodatni uslov nema nikakvog smisla, jer ako je neko isporučio 1 gorionik na kotlu nazivne snage 1-4MW to je dovoljna referenca, ne vidi se nikakav razlog da se traži čak 5 ugrađenih gorionika.

Dakle i ovaj uslov je u suprotnosti sa čl. 10, i čl. 76 stav 6 ZJN. Takođe Naručilac isključivo traži da je gorionik ugrađen na teritoriji Republike Srbije što automatski firme koje su isporučivale i ugrađivale gorionike na ino tržištu stavlja u položaj da ne mogu da konkurišu na ovom tenderu.

Zainteresovano lice ukazuje Naručiocu da način na koji je definisan dodatni uslov predstavlja neopravdano ograničenje konkurencije i diskriminatorski postavljen uslov za potencijalne ponuđače. Zainteresovano lice takođe podseća da je u smislu člana 12 ZJN Naručilac dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima, te da ne može da odredi uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima.

6. Zatim, u *Uputstvu kako se dokazuje ispunjenost uslova* na str. 11/40 stoji da „Ukoliko ponudu podnosi grupa ponuđača dodatne uslove mora da ispuni SVAKI ČLAN GRUPE“ što je suprotno čl. 10 ZJN, ali i čl. 76 ZJN. Nija jasno koja je opravdanost uslova da svaki od članova grupe ponuđača mora da ispunjava sulud dodatni uslov da je svaki od njih posebno isporučio i ugradio 5 gorionika na kotlovima nazivne snage 1-4MW. Jedini logičan razlog da se propiše ovakav dodatni uslov jeste da se onemogući fer konkurencija, kao i sa uslovom koji se odnosi na rok od maksimum 10 dana za izvođenje radova.

## II. Питање заинтересованог лица из Захтева број 01-01-37/2017-8, од 23.11.2017.

U konkursnoj dokumentaciji u delu III Uslovi za učešće u postupku javne nabavke iz čl. 75. i 76. ZJN i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, kao dodatni uslov naveli ste da je ponuđač u prethodne 3 godine izvršio isporuku i ugradnju minimum 5 gasnih gorionika na kotlovima nazivne snage 1-4 MW. Takođe, stoji da ukoliko ponudu podnosi grupa ponuđača dodatne uslove mora da ispuni svaki član grupe ponuđača.

Molim za pojašnjenje, da li svaki član grupe mora da ima po 5 potvrda za isporuku i ugradnju gorionika ili zajedno ispunjavaju dodatni uslov pa je dovoljno da zajedno imaju ukupno 5 potvrda/referenci.

## Одговор Наручиоца на Захтев број 01-01-37/2017-7, од 21.11.2017. и Захтев број 01-01-37/2017-8, од 22.11.2017:

Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације (у свим њеним Поглављима на коју се предметна измена односи) и објавиће пречишћени текст, у којем ће све извршене измене бити видно обележене.

Будући да се измена конкурсне документације врши 8 или мање дана пре истека за подношење понуда, Наручилац ће продужити рок за подношење понуда.

Нови рок за подношење понуда је до 27.11.2017. до 12,00 часова, без обзира на начин слања.

Отварање понуда ће се одржати 27.11.2017. у 12,30 часова.

**Измена конкурсне документације, у пречишћеном облику, као и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда биће објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана **23.11.2017. године.****

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**