



JKP "ДРУГИ ОКТОБАР"

Република Србија
26300 Вршац, Стевана Немање бр. 26
www.oktobar.co.rs
Telefon: 013/440-800, Faks: 013/440-800 taster 9
Жиро-рачуни: 285-0274076590001-73; 160-9523-25; 205-1593-62;
Матични број: 08010072 ПИБ: 100911224
е-маил: info@oktobar.rs

Број:01-01-2/2019._13
12.02.2019.
ВРШАЦ

**ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ
И ИЗМЕНА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ
У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ГОРИВА ЗА МОТОРНА ВОЗИЛА И УРЕЂАЈЕ СА
УНУТРАШЊИМ САГОРЕВАЊЕМ
ЗА ПОТРЕБЕ ЈКП "ДРУГИ ОКТОБАР", ВРШАЦ**

ЈАВНА НАБАВКА БРОЈ 01-01-2/2019.

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке: Набавка горива за моторна возила и уређаје са унутрашњим сагоревањем за потребе ЈКП "Други октобар", Вршац, редни број набавке 01-01-2/2019.

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15, 68/15), заинтересовано лице у поступку јавне набавке: **Набавка горива за моторна возила и уређаје са унутрашњим сагоревањем** за потребе ЈКП "Други октобар", Вршац, се обратило дана 08.02.2019. Наручиоцу, путем електронске поште, са захтевом за појашњењем у вези са припремањем понуде. Захтев, заведен код Наручиоца под бројем: 01-01-2/2019._11 од 08.02.2019.

Питање заинтересованог лица:

- 1. Da li je Naručilac spreman da preinači obavezni uslov ISTOVREMENOG POSEDOVANJA "Licence za trgovinu na malo derivatima nafte (stanice za snabdevanje gorivom motornih vozila)" i "Licence za trgovinu derivatima nafte", te na taj način spreči diskriminaciju koja proizilazi iz klasifikacije delatnosti koju obavlja Ponuđač? Preinačenje obaveznog uslova bi se imalo obaviti zamenom veznika "i", a unošenjem veznika "ili" u koloni "Način dokazivanja" tabele sa obaveznim uslovima.**
- 2. Da li je Naručilac spreman da ukine diskriminatorски dodatni uslov kao dokaz posedovanja poslovnog kapaciteta, odnosno dodatni uslov raspolaganja najmanje jednom benzinskom stanicom na teritoriji više gradova na teritoriji Republike Srbije, ili da ga preinači u uslov GARANTOVANOG OBEZBEĐENJA snabdevanja na teritoriji Republike Srbije u skladu sa potrebama Naručioca?**

OBRAZLOŽENJE:

1. Pitanje br. 1

Verujemo da je u pitanju greška u konkursnoj dokumentaciji, što kao obavezan uslov za učešće, u smislu člana 75 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama zahtevate **ISTOVREMENO POSEDOVANJE** "Licence za trgovinu derivatima nafte" "i" "Licence za trgovinu motornim i

drugim gorivima na stanicama za snabdevanje prevoznih sredstava”. Potpuno je u skladu sa Zakonom, kao obavezni uslov iz člana 75 stav 1 tačka 5), zahtevati važeću dozvolu nadležnog organa za obavljanje delatnosti koja je predmet javne nabavke. Naručilac javne nabavke, u ovom slučaju ima potrebu za gorivom za snabdevanje prevoznih sredstava, a pritom planira snabdevanje na benzinskoj pumpi i isporukama na paritetu vlastitih rezervoara. Dozvola nadležnog organa koja se odnosi na preuzimanje goriva na benzinskim pumpama, naziva se “Licenca za trgovinu motornim i drugim gorivima na stanicama za snabdevanje prevoznih sredstava”. Licenca pod nazivom “Licenca za trgovinu naftom, derivatima nafte, biogorivima i komprimovanim gasom”, je takozvana licenca za veleprodaju i odnosi se samo na preuzimanje goriva na veleprodajnim instalacijama i/ili na paritetu stacionarnog rezervoara Naručioca. Međutim, Ponuđač nije obavezan da se bavi onom delatnošću za koju nije zainteresovan, pa mu, ergo, za nju i ne treba licenca. Ukoliko biste ostali pri pogrešnoj originalnoj formulaciji, kršili biste **član 12 stav 2** Zakona o javnim nabavkama, odnosno bila bi vršena diskriminacija među ponuđačima koja bi proizilazila iz klasifikacije delatnosti, jer biste de facto **uslovili obavljanje jedne delatnosti obavljanjem I DRUGE**, tj tražili biste preduzeću koje poseduje benzinske stanice i za koje poseduje licence, da poseduje i Licencu za veletrgovinu, **iako taj Ponuđač želi da učestvuje u snabdevanju SAMO korišćenjem instalacija na svojim benzinskim stanicama**. Takva diskriminacija nije u saglasnosti sa zakonom, a upućujemo Vas na Rešenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki br. 4-00-1345/2014.

S obzirom na to da je Naručilac u svom odgovoru na pitanje potencijalnog ponuđača u tekućoj javnoj nabavci odbio mogućnost da različitu vrste nabavke podeli u partije, održavanjem formulacije iz kolone “način dokazivanja uslova” Konkursne dokumentacije, odnosno zadržavanjem formulacije obaveznog uslova posedovanja Maloprodajne licence (kolokvijalni naziv) “**I**” Veleprodajne licence (kolokvijalni naziv), Naručilac favorizuje **samo one ponuđače koji poseduju obe licence**, pa je de facto prekršio član 12 stav 2 Zakona o javnim nabavkama.

S druge strane, s obzirom na to da se i u jednom i u drugom slučaju radi o **istom gorivu za snabdevanje prevoznih sredstava**, obrnuta situacija je moguća i dozvoljena: Onaj koji ima Licencu za trgovinu motornim i drugim gorivima za snabdevanje prevoznih sredstava **može zadovoljiti oba načina isporuke**, zato što je moguće i dozvoljeno utakanje u cisternu kojom bi se gorivo transportovalo do mesta potrebe Naručioca, o trošku Ponuđača. NIS takvu vrstu isporuke zove “veleprodaja kanalom maloprodaje”. Onaj koji ima Licencu za trgovinu naftom, derivatima nafte, biogorivima i komprimovanim gasom, može zadovoljiti **samo** obavezan uslov za isporuke na paritetu rezervoara Naručioca, jer ta licenca ne garantuje pravo i na snabdevanje na benzinskim stanicama. Posedovanje benzinske stanice je obavezno u oba slučaja isporuke, pa je primenom formulacije obaveznog uslova kao Maloprodajna licence (kolokvijalni naziv) “**ILI**” Veleprodajne licence (kolokvijalni naziv), Naručilac zadovoljio svoje potrebe, a nije diskriminisao ponuđače po osnovu klasifikacije delatnosti. To je naš predlog, kada je Naručilac već odbio podelu javne nabavke po partijama.

2. Pitanje br. 2

Svako uslovljavanje, po svojoj prirodi jeste diskriminatorско i takvo uslovljavanje upravo omogućava Naručiocu da eliminiše one Ponuđače koji nemaju tehnički i finansijski kapacitet da podmiri potrebe naručioca. Stav Gaspertol DOO je da Naručilac **IMA PRAVO** da naruši načelo jednakosti i načelo obezbeđivanja konkurencije propisivanjem diskriminatorских uslova, **JEDINO ukoliko su takvi uslovi neophodni i opravdani za realizaciju javne nabavke**.

Naručilac je u Konkursnoj dokumentaciji postavio uslov “**raspolaganja**” benzinskim stanicama na teritoriji više gradova +/- 35 km²!

Drugi oktobar JKP, Vršac je preduzeće koje niz svojih komunalnih delatnosti obavlja pretežno na teritoriji Vršca. Nije jasno koje su to potrebe Naručioca za udaljenim transportom, a koje su mu neophodne za realizaciju javne nabavke. Čak i ako poseduje sporadične potrebe za udaljenim transportom, današnji motori sa unutrašnjim sagorevanjem imaju toliko malu potrošnju da se ne može zamisliti relacija u Republici Srbiji koju nije moguće savladati sa gorivom utočenim, na primer, u Vršcu, pri čemu taj grad nije ni pomenut u dodatnim uslovima.

Gaspertol DOO se u ovom momentu neće baviti dokazivanjem da teritorijalna rasprostranjenost benzinskih stanica nije neophodna za realizaciju ove javne nabavke, ali želi

da ukaže na Rešenje komisije za zaštitu prava ponuđača u postupcima javnih nabavki br. 4-00-860/2018. U tom rešenju Komisija je dala za pravo **Domu Zdravlja VRŠAC**, koji kao Naručilac javne nabavke, nije želeo da naruši načelo jednakosti, član 12 Zakona o javnim nabavkama, niti načelo obezbeđivanja konkurencije, član 10 Zakona o javnim nabavkama, time što bi favorizovao onog Ponuđača koji ima veći broj benzinskih stanica, u odnosu na onog koji nema, ali **MOŽE DA OBEZBEDI SNABDEVANJE NA CELOJ TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE IZDAVANJEM KARTICA** na ime Ponuđača koji je sklapanjem Ugovora sa onim kompanijama koje imaju mrežu benzinskih stanica garantovao snabdevanje Naručiocu, čak i uz instrumente obezbeđenja dobrog izvršenja posla. Na isti način predlažemo naručiocu, JKP Drugi Oktobar, Vršac da umesto formulacije “raspolože benzinskim stanicama”, upotrebi dodatni uslov “**može da obezbedi snabdevanje na teritoriji sledećih gradova...**”

Одговор Наручиоца

Одговор на Питање 1:

Наручилац је детаљно описао карактеристике добра које набавља, као и све друге захтеве на прецизан и објективан начин који одговара потребама Наручиоца и који омогућава потенцијалним понуђачима да сачине прихватљиву понуду.

Наручилац је прецизно прописао да се гориво испоручује на бензинским станицама (оквирно 10% горива EVRO PREMIJUM BMB 95 и горива EURO DIZEL), док се остале количине (оквирно 90% горива EVRO PREMIJUM BMB 95 и горива EURO DIZEL) испоручују у складишни простор (резервоаре) Наручиоца.

У вези са наведеним, Наручилац вршио допуну формулације на страни 6/42 КД ,у следећем поглављу:

III УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗЈН И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА

ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ

Право на учешће у поступку предметне јавне набавке има понуђач који испуњава **обавезне услове** за учешће, дефинисане чланом 75. ЗЈН. испуњеност **обавезних услова** понуђач доказује на следећи начин:

Р.бр	ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ	НАЧИН ДОКАЗИВАЊА
1.	Да је понуђач регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар (члан 75. став 1. тачка 1. ЗЈН)	<p>ИЗЈАВА (Образац 4/5.), којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) и став 2. ЗЈН, дефинисане овом конкурсном документацијом</p>
2.	Да понуђач и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (члан 75. став 1. тачка 2. ЗЈН).	
3.	Да је понуђач измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе, ако има седиште на њеној територији (члан 75. став 1. тачка 4. ЗЈН)	
4.	Да је понуђач при састављању своје понуде поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (члан 75. став 2. ЗЈН)	

5.	Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке (члан 75. став 1. тачка 5. ЗЈН)	<p>Тако да сада гласи:</p> <p>Важеће лиценце за обављање енергетске делатности издате од стране надлежног органа у складу са Законом о енергетици („Сл. гласник РС“ бр.145/14), и то :</p> <p>Важећа Лиценца за трговину нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом, издата од стране Агенције за енергетику Републике Србије.</p>
----	---	--

У вези са наведеним, Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације (у свим њеним Поглављима на коју се предметна измена односи) и објавиће пречишћени текст, у којем ће све извршене измене бити видно обележене.

Одговор на Питање 2:

У вези са наведеним, Наручилац врши измену на страни 6/42 КД, и то у делу:

ДОДАТНИ УСЛОВИ

Понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке мора испунити **додатне услове** за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане овом конкурсном документацијом, а испуњеност **додатних услова** понуђач доказује на начин дефинисан у наредној табели:

Р.бр	ДОДАТНИ УСЛОВИ	НАЧИН ДОКАЗИВАЊА
	ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ	ИЗЈАВА
1.	Да је понуђач бар у једном периоду од непрекидно шест месеци, посматрано у оквиру временског периода од претходне три године (2018.2017.2016.) продавао и испоручивао добра, која су предмет јавне набавке у уговореном року и квалитету на својим продајним местима и у складишне просторе наручилаца/купаца, најмање у вредности од 40.000.000,00 динара (збирно).	(Образац 4/5 у поглављу V ове Конкурсне документације) којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и дефинисане овом Конкурсном документом.
2.	<p>Тако да сада гласи:</p> <p>Да понуђач може да обезбеди снабдевање у складу са потребама Наручиоца (оквирно) уговорених количина горива EVRO PREMIUM BMB 95 и (оквирно) уговорених количина EURO DIZEL, на територији следећих градова, са радним временом минимум радним данима од 07.00 до 20.00, на територији (+/- 20 km) следећих градова:</p> <p>Баточина, Београд, Суботица</p>	<p>Тако да сада гласи:</p> <p>ИЗЈАВА (Образац 4/5 у поглављу V ове Конкурсне документације) којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и дефинисане овом Конкурсном документом.</p>
	ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ	ИЗЈАВА

3.	<p>Да понуђач поседује минимум 4 (<i>четири</i>) аутоцистерне за превоз нафте и нафтних деривата, са обавезним инсталираним баждареним мерним уређајем за истакање горива, од којих минимум 2 (<i>две</i>) аутоцистерне запремине 8.000 лит. (или веће запремине) и 2 (<i>две</i>) аутоцистерне запремине 15.000 литара (или веће запремине).</p>	<p>(<i>Образац 4/ 5 у поглављу V ове Конкурсне документације</i>) којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и дефинисане овом Конкурсном документом.</p>
----	---	--

У вези са наведеним, Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације (у свим њеним Поглављима на коју се предметна измена односи) и објавиће пречишћени текст, у којем ће све извршене измене бити видно обележене.

У осталом делу Конкурсна документација у поступку јавне набавке број 01-01-2/2019. остаје непромењена.

Будући да се измена Конкурсне документације врши 8 (*осам*) или мање дана пре истека за подношење понуда, Наручилац ће продужити рок за подношење понуда.

Измена Конкурсне документације, у пречишћеном облику, као и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда биће објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 12.02.2019. године.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ